

Ως εισαγωγή θα αναφέρω μία δεδομένη θεώρηση που βασίζεται στον νομικό πολιτισμό μας. Για να είναι κάποιος δίκαιος και να μοιράζει «τα πράγματα εξίσου» δεν χρειάζεται να υπάρχει ιδιαίτερο νομικό κείμενο που να το επιβάλλει. Υπάρχει το Σύνταγμα της Ελλάδος, το οποίο υπερέχει όλων των νομικών κειμένων, ακόμη και του ΣΠΚ και ισχύει εξ' ορισμού παντού και πάντα ως τρόπος σκέψης και πράξης. Μία από τις επιταγές του Συντάγματος είναι η αρχή της ισονομίας.

Οι ανάγκες μετακίνησης προσωπικού του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ είναι μεγάλες. Αυτό πρέπει να σημαίνει ότι το άχθος πρέπει να μοιραστεί σε όλα τα στελέχη εξίσου και χωρίς εξαιρέσεις διότι υπεράνω του Συντάγματος (ισονομία) ουδείς. Ας μπορούμε όμως σε μία υπηρεσία και ας δούμε στην πράξη τι συμβαίνει όταν προκύπτει η ανάγκη χορήγησης ΦΠ για ενίσχυση άλλης υπηρεσίας με έκτακτο προσωπικό. Η επιλογή γίνεται επιλεκτικά και μην κρυβόμαστε πίσω από το δάχτυλό μας. Εξαιρούνται δηλαδή στελέχη χωρίς να προβλέπεται. Ο καθένας να «δει» τι γίνεται στην υπηρεσία του θα το καταλάβει. Άλλοι κατατρέχονται από συνεχείς μετακινήσεις, άλλους δεν τους αγγίζει τίποτα και άλλοι μετακινούνται συνεχώς επειδή το επιθυμούν ή από ανάγκη χρημάτων. Συμπέρασμα, έχουμε σοβαρό πρόβλημα στην τήρηση της ισονομίας και αυτήν την νοοτροπία πρέπει να την ξεριζώσουμε. Ένα τρανταχτό παράδειγμα είναι οι ειδικότητες ΔΠΓ και ΔΜΓ. Άλλοι μετακινούνται συνεχώς και άλλοι «Μην τους αγγίζεται!». Όταν όμως η ανάγκη είναι επί της ειδικότητας, χρησιμοποιούνται όλοι οι της ειδικότητας εξίσου. Εδώ, πρέπει να συνυπολογιστεί και η Συνταγματική Αρχή της αναλογικότητας. Η πλειοψηφία των στελεχών στις ειδικότητες ΔΠΓ και ΔΜΓ που δεν υπηρετούν σε σκάφη, υπηρετούν στην Κεντρική Υπηρεσία και στα VTS/VTMIS. Αυτό από μόνο του δημιουργεί δυσαναλογία στον αριθμό των ΔΠΓ και ΔΜΓ ανά ΠΕΔΙΛΣ-ΕΛΑΚΤ. Μια δυσαναλογία η οποία δεν λαμβάνεται υπόψιν και καλούνται όλες οι ΠΕΔΙΛΣ να μοιραστούν εξίσου τον φόρτο των αποσπάσεων χωρίς να υπηρετεί σε αυτές ίδιος αριθμός ΔΠΓ και ΔΜΓ. Η διαδικασία επιλογής λοιπόν πρέπει να

συνυπολογίζει και το ποσοστό των υπηρετούντων σε μία ειδικότητα ανά χώρο αρμοδιότητας των ΠΕΔΙΛΣ-ΕΛΑΚΤ.

Αποσπάσεις

Τα στελέχη του Λιμενικού Σώματος-Ελληνικής Ακτοφυλακής (ΛΣ-ΕΛΑΚΤ) αποσπώνται, με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με την οποία κυρώνονται οι αντίστοιχοι πίνακες αποσπάσεων. Οι πίνακες καταρτίζονται, με απόφαση του αρμόδιου Συμβουλίου, η οποία φέρει συνοπτική αιτιολογία. Η αρμοδιότητα απόσπασης στελεχών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ μπορεί να μεταβιβαστεί σε υφιστάμενα κλιμάκια διοίκησης, με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. Οι αποσπάσεις διενεργούνται με σκοπό την κάλυψη των υπηρεσιακών αναγκών του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ, με βάση την αρχή της ορθολογικής κατανομής του προσωπικού του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ ανά Υπηρεσία, κατ' αναλογία της πραγματικής αριθμητικής δύναμης του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ, όπως αυτή διαμορφώνεται κάθε φορά, τη χρονική περίοδο διενέργειας των αποσπάσεων. Απόσπαση είναι η προσωρινή απομάκρυνση στελέχους ή ομάδας στελεχών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ από την Υπηρεσία στην οποία ανήκουν οργανικά και η προσάρτησή τους σε άλλη Υπηρεσία για την κάλυψη υπηρεσιακών αναγκών ή άλλων αναγκών οι οποίες καθορίζονται σε ειδικές διατάξεις. Τα στελέχη ΛΣ-ΕΛΑΚΤ τα οποία αποσπώνται, εξακολουθούν να ανήκουν στην οργανική δύναμη της Υπηρεσίας από την οποία αποσπώνται και συμμορφώνονται πλήρως με τις διαταγές της Υπηρεσίας απόσπασης, για θέματα εκτέλεσης υπηρεσίας. Απόσπαση στελεχών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ επιτρέπεται, μόνο για την αντιμετώπιση σοβαρών και επείγουσών υπηρεσιακών αναγκών προσωρινού χαρακτήρα, με απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ύστερα από γνώμη του οικείου Συμβουλίου. Απόσπαση για προσωπικούς λόγους και λόγους υγείας είναι δυνατή, κατ' εξαίρεση, και εφόσον οι ανάγκες της υπηρεσίας το επιτρέπουν. Η διάρκεια των ανωτέρω αποσπάσεων δεν μπορεί να υπερβαίνει τους έξι (6) μήνες. Στελέχη ΛΣ-ΕΛΑΚΤ δεν επιτρέπεται να αποσπώνται, χωρίς τη συναίνεσή τους, πριν από την

παρέλευση ενός (1) έτους από την ημερομηνία λήξης της προηγούμενης απόσπασής τους. Η απόσπαση παύει αυτοδικαίως, όταν λήξει το χρονικό όριο της διαταγής, οπότε και τα στελέχη ΛΣ-ΕΛΑΚΤ, με τη λήξη της απόσπασης, επανέρχονται υποχρεωτικά στη θέση τους, χωρίς άλλη διατύπωση. Η απόσπαση μπορεί να παύει οποτεδήποτε πριν από τη λήξη του χρονικού ορίου των 6 μηνών για λόγους αναγόμενους στην Υπηρεσία. Ο χρόνος της απόσπασης υπολογίζεται στο χρόνο της συνολικής υπηρεσίας ο οποίος απαιτείται κάθε φορά για τη συμπλήρωση των ειδικών τυπικών προσόντων προαγωγής, εφόσον αυτός, μέχρι και την κρίση για προαγωγή, διανύεται σε Υπηρεσίες οι οποίες προβλέπονται για τη συμπλήρωση των προσόντων αυτών. Ο χρόνος της απόσπασης δεν συνυπολογίζεται στο χρόνο υποχρεωτικής παραμονής στις Λιμενικές Αρχές όπου τοποθετούνται οι απόφοιτοι των παραγωγικών σχολών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ μετά την αποφοίτησή τους^{[1], [2]}.

Από την παραπάνω νομοθεσία προκύπτει ότι οι αποσπάσεις είναι προσωρινού χαρακτήρα. Όμως, η διάρκεια 6 μηνών και με τυχόν εξάμηνη ανανέωση είναι καταστροφή για τις υποστελεχωμένες υπηρεσίες και προστασία για τις υπερστελεχωμένες επειδή δεν φαίνονται τα επιπλέον στελέχη στην οργανική τους σύνθεση. Εάν πρέπει να αποσπαστεί στέλεχος από υποστελεχωμένη υπηρεσία πρέπει να αντικαθίσταται μέχρι την επιστροφή του.

Διάθεση

Διάθεση είναι η προσωρινή μετακίνηση στελεχών Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ., για την κάλυψη επιτακτικών υπηρεσιακών αναγκών που άπτονται της επιχειρησιακής διαθεσιμότητας και ικανότητας υπηρεσιών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ. Οι διατιθέμενοι εξακολουθούν να ανήκουν στην οργανική δύναμη της Υπηρεσίας από την οποία διατίθενται και συμμορφώνονται πλήρως με τις διαταγές και εντολές της Υπηρεσίας διάθεσης, για θέματα εκτέλεσης υπηρεσίας. Η διάθεση διατάσσεται από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για χρονικό διάστημα μέχρι και εξήντα (60) ημέρες, μετά τη λήξη του οποίου παύει αυτοδικαίως και ο διατιθέμενος

επιστρέφει στην Υπηρεσία από την οποία διατέθηκε, χωρίς άλλη διατύπωση. Δεν επιτρέπεται για δεύτερη φορά η διάθεση του ιδίου στελέχους ΛΣ-ΕΛΑΚΤ, εφόσον αυτό συνεχίζει να υπηρετεί στην ίδια Υπηρεσία από την οποία έχει ήδη διατεθεί μία φορά. Κατά των διαταγών διαθέσεων τα στελέχη δεν έχουν δικαίωμα ενδικοφανούς προσφυγής. Ο χρόνος της διάθεσης υπολογίζεται στο χρόνο της συνολικής υπηρεσίας ο οποίος απαιτείται κάθε φορά για τη συμπλήρωση των ειδικών τυπικών προσόντων προαγωγής, εφόσον αυτός, μέχρι και την κρίση για προαγωγή, διανύεται σε Υπηρεσίες οι οποίες προβλέπονται για τη συμπλήρωση των προσόντων αυτών. Ο χρόνος της διάθεσης δεν συνυπολογίζεται στο χρόνο υποχρεωτικής παραμονής στις Λιμενικές Αρχές όπου τοποθετούνται οι απόφοιτοι των παραγωγικών σχολών ΛΣ-ΕΛΑΚΤ μετά την αποφοίτησή τους, με εξαίρεση το χρόνο της διάθεσης ο οποίος διανύεται σε Λιμενικές Αρχές οι οποίες κατατάσσονται στην πρώτη, δεύτερη ή τρίτη κατηγορία. Η αρμοδιότητα διαθέσεων μπορεί να μεταβιβάζεται από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στον Αρχηγό ΛΣ-ΕΛΑΚΤ, ο οποίος έχει δικαίωμα περαιτέρω μεταβίβασής της, συνολικά ή εν μέρει και κατά κατηγορία στελεχών, σε κατώτερα κλιμάκια διοίκησης. Οι σχετικές αποφάσεις δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως^{[1], [2]}.

Από την παραπάνω νομοθεσία αντιλαμβάνεται κάποιος πως ότι ισχύει για τις αποσπάσεις ισχύει και για τις διαθέσεις. Θα πρέπει να εξαιρεθεί η άντληση στελεχών από υποστελεχωμένες υπηρεσίες. Εάν πρέπει να διατεθεί στέλεχος από υποστελεχωμένη υπηρεσία να αντικαθίσταται μέχρι την επιστροφή του.

Ενδεικτικό της νοοτροπίας που διέπει τον ή τους νομοθέτες είναι η παντελής απουσία θέσπισης αδιάβλητης και ισόνομης διαδικασίας για όλα τα στελέχη του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ. Δεν έχει θεσμοθετηθεί μία καλά οργανωμένη συστημική διαδικασία που δεν θα επιτρέπει σε όσους έχουν την ισχύ να παραβούν το Σύνταγμα, να το κάνουν. Για τον λόγο αυτόν, πέραν των εισαγωγικών και επιμέρους προτάσεων στο μέχρι τώρα κείμενο προσθέτω ως επίλογο και τα παρακάτω:

1. Να θεσπισθεί νόμος που να ορίζει με ευθείες και ρητές διατυπώσεις όλα τα καθήκοντα που θεωρούνται «Ανάγκες υπηρεσίας». Όπως χρησιμοποιείται σήμερα ο όρος και με την λογική που μετακινείται προσωπικό για ανάγκες υπηρεσίας, μπορεί και να μην μετακινηθεί για τον ίδιο ακριβώς λόγο. Ιδίως σε υποστελεχωμένες υπηρεσίες ο όρος «ανάγκες υπηρεσίας» έχει την ίδια ισχύ και αξία με όσες υπηρεσίες καταφέρνουν να αντλήσουν στελέχη μέσω αποσπάσεων/διαθέσεων/μετακινήσεων. Άρα, γιατί μετακινείται κάποιος; Η φράση αυτή είναι μία γενικότητα χωρίς ουσία και πρέπει επιτέλους να προσδιοριστεί επακριβώς με ρητές και ευθείες διατυπώσεις.
2. Κατά την διαδικασία των μετακινήσεων δεν εξετάζετε ποτέ το ποιες υπηρεσιακές ανάγκες θα προκύψουν σε μία υποστελεχωμένη υπηρεσία όταν μετακινηθεί ένα (01) στέλεχος από αυτήν. Πρέπει επιτέλους να σταματήσει ο κατατρεγμός των υποστελεχωμένων υπηρεσιών. Αρκετά προβλήματα έχουν λόγο της ελλιπούς στελέχωσης.
3. Να προσδιοριστούν επακριβώς ποιες είναι οι θέσεις ευθύνης και να εξαιρούνται από τις μετακινήσεις/διαθέσεις/αποσπάσεις. Η πρακτική της διάκρισης που ισχύει σήμερα ιδίως στις ειδικότητες των ΔΠΓ και ΔΜΓ, η οποία πρακτική θέλει να μετακινούνται συγκεκριμένα στελέχη που κατέχουν πχ θέση ευθύνης και άλλα να μην μετακινούνται ή να θεωρούνται αυθαίρετα πιο σημαντικά κάποια στελέχη προκειμένου να τους δοθεί επίπλαστη αξία για να μην μετακινηθούν, πρέπει να εκλείψει διότι οδηγεί σε αντιπαλότητες με εμφανή τα νομικά πλεονεκτήματα (=ισονομία) όσων έχουν γράψει ημέρες εκτός έδρας έναντι των «απαραίτητων» στις υπηρεσίες τους. Εδώ να επισημάνω μία μέθοδο θυματοποίησης στελεχών που δεν μας τιμά σαν λειτουργούς της δικαιοσύνης. Η μέθοδος αυτή είναι η προσπάθεια εκφοβισμού μέσω των συνεχών διαταγών προς συγκεκριμένα άτομα, προκειμένου αυτά να αντιδράσουν. Η αντίδρασή αυτών των στελεχών στην αδικία κατευθύνεται στοχευμένα στους ανωτέρους με τρόπο που να οδηγεί στην έκδοση διαταγών ως άτυπη τιμωρία και εγκλωβισμό σε συνεχείς μετακινήσεις, όσων «αντιδρούν»

στην θυματοποίηση. Αναφέρω τον όρο θύματα διότι πρέπει επιτέλους να τελειώσει η πρακτική του «κτίζω την ευτυχία της προσωπικής μου ζωής στις πλάτες των άλλων με όποιον τρόπο μπορώ».

4. Να μην μετακινούνται/διατίθενται/αποσπώνται στελέχη υποστελεχωμένων υπηρεσιών εάν πρώτα δεν αντικατασταθούν. Πρέπει να λαμβάνονται υπόψιν αμφίδρομα οι «ανάγκες υπηρεσίας».

5. Όλα τα στελέχη που δεν υπηρετούν σε θέσεις ευθύνης να μοιράζονται εξίσου τις αποσπάσεις/διαθέσεις/μετακινήσεις. Αυτό με δεδομένο ότι όσοι υπηρετούν σε θέσεις ευθύνης δεν μετακινούνται. Αλλιώς, πρέπει και αυτοί να μετακινούνται χωρίς διακρίσεις.

6. Να ακυρωθεί η διάταξη που θέλει ένα στέλεχος που έχει μετακινηθεί/διατεθεί/αποσπαστεί να εμφανίζεται στην οργανική σύνθεση της υπηρεσίας από την οποία προέρχεται και όχι στην οργανική σύνθεση της υπηρεσίας στην οποία πραγματικά υπηρετεί. Κυρίως στις αποσπάσεις που σε πολλές περιπτώσεις έχουν καταντήσει μία δεύτερη μορφή μετάθεσης. Η αδικία είναι ευθεία για όλα τα στελέχη των υποστελεχωμένων υπηρεσιών που πρέπει να δουλέψουν και για όσους συνυπηρετούν μαζί τους «στα χαρτιά» οι οποίοι, με το πέρας της απόσπασης ή της διαδοχικής σειράς πολλών εξαμηνων αποσπάσεων, μπορούν να μετατεθούν από μία Λιμενική Αρχή που δεν έχουν υπηρετήσει. Η διάταξή αυτή αποτελεί νομική πλάνη για τον θεσμό των μεταθέσεων από την στιγμή που στέλεχος δεν εμφανίζεται ως υπηρετών στην υπηρεσία που εκτελεί τα καθήκοντά του.

7. Η διαδικασία για μετακινήσεις/διαθέσεις/αποσπάσεις στελεχών να γίνεται υποχρεωτικά μέσω των υπηρεσιών και όχι ατομικά μέσω των στελεχών όπως έχει επικρατήσει σήμερα διά τηλεφώνου, ιδίως στις ειδικότητες ΔΠΓ και ΔΜΓ. Το κάθε στέλεχος ανήκει οργανικά σε μία υπηρεσία. Δεν είναι πρόπον, να αποφασίζει κάθε στέλεχος ατομικά για λογαριασμό της υπηρεσίας του. Η υποβάθμιση του ρόλου των υπηρεσιών και του κύρους όσων υπηρετούν σε θέσεις ευθύνης, δηλαδή των προϊσταμένων τους, πρέπει να σταματήσει οριστικά με την θέσπιση κανόνων και διαδικασιών που ενισχύουν τον ρόλο τους. Ένας

άλλος λόγος για τον οποίο πρέπει να σταματήσει αυτό που γίνεται σήμερα, είναι αυτό που ανέφερα παραπάνω (3). Η στοχοποίηση στελεχών ως απείθαρχα, μόνο και μόνο επειδή αντιδρούν στην μη ισόνομη κατανομή των αποσπάσεων, από στελέχη που έχουν οριστεί να ρυθμίζουν αποσπάσεις χωρίς να έχουν αποσπαστεί σχεδόν ποτέ ή χωρίς να μετέχουν της διαδικασίας παρανόμως, αλλά ξέρουν να το παίζουν τιμητές του συστήματος.

8. Να θεσπισθεί υπέρ των υποστελεχωμένων υπηρεσιών η δυνατότητα μη χορήγησης ΦΠ λόγω ελλιπούς οργανικής σύνθεσης, άσχετα εάν εκδίδεται διαταγή. Ας δοθεί η δυνατότητα σε όσους προϊσταμένους μπορούν να αρνηθούν την αδικία να το κάνουν.

9. Να δημιουργηθεί ηλεκτρονική διαδικτυακή εφαρμογή αποσπάσεων/διαθέσεων/μετακινήσεων προσωπικού ΛΣ-ΕΛΑΚΤ (ο τίτλος της εφαρμογής είναι ενδεικτικός), στην οποία να εμφανίζονται όλα τα στελέχη του ΛΣ-ΕΛΑΚΤ ανά υπηρεσία και πόσες ημέρες σε όλη τους την καριέρα έχουν μετακινηθεί/αποσπαστεί/διατεθεί έκαστος ένας. Οι ημέρες απόσπασης να μετρηθούν συνδυαστικά από τις κατά καιρούς διαταγές σε συνδυασμό με τις ημέρες πληρωμή τους εκτός έδρας και όποια διαφορά να λογιστεί υπέρ των ημερών εκτός έδρας. Στην εφαρμογή να έχουν πρόσβαση όλες οι διοικήσεις και οι υπηρεσίες. Να εμπεριέχονται σε αυτήν παντός είδους χορηγήσεις φύλλων πορείας για εκτέλεση υπηρεσιών εκτός έδρας και με δυνατότητα προσθήκης μελλοντικών θεσμών. Το τελευταίο το αναφέρω για να καλύψω τυχόν μελλοντικές εξελίξεις. Στην πορεία του χρόνου από μόνο αποσπάσεις προστέθηκαν διαθέσεις, μετακινήσεις και ίσως να έπεται και συνέχεια. Να δίνεται η δυνατότητα στις διοικήσεις και στις υπηρεσίες να προσφεύγουν μέσω της ηλεκτρονικής εφαρμογής εις βάρος των μετακινήσεων/διαθέσεων/αποσπάσεων στελεχών τους εάν είναι υποστελεχωμένες, με την υποχρεωτική αποδοχή της προσφυγής από την Διοίκηση με θετικό πρόσημο για την υποστελεχωμένη υπηρεσία. Να δίνεται η δυνατότητα στις κανονικά στελεχωμένες διοικήσεις και υπηρεσίες να προσφεύγουν μέσω της

εφαρμογής κατά των μετακινήσεων/διαθέσεων/αποσπάσεων στελεχών τους, εάν στελέχη άλλων κανονικά στελεχωμένων διοικήσεων και υπηρεσιών δεν έχουν συμπληρώσει ατομικά ίσο αριθμό ημερών απόσπασης/διάθεσης/μετακίνησης. Η αποδοχή της προσφυγής να είναι υποχρεωτική από την Διοίκηση υπέρ της ενδιαφερόμενης υπηρεσίας και να ορίζεται το στέλεχος που υπολείπεται ημερών μετακίνησης/διάθεσης/απόσπασης. Για τις διαδικασίες των μετακινήσεων/διαθέσεων/αποσπάσεων, ως οργανική σύνθεση των υπηρεσιών να λογίζεται ο αριθμός των πραγματικά παρόντων στην εκάστοτε υπηρεσία και να μην προσμετρώνται ως παρόντες όσοι απουσιάζουν με ΦΠ για τον οποιονδήποτε λόγο (πχ παντός είδους άδειες, αποσπάσεις, διαθέσεις, μετακινήσεις κλπ).

10. Στην θεσμοθέτηση της παραπάνω εφαρμογής να υπάρχει διάταξη που να τονίζει ότι η εφαρμογή της γίνεται στα πλαίσια των Συνταγματικών Αρχών της ισονομίας και της αναλογικότητας μεταξύ των στελεχών και για τον λόγο αυτόν δεν υπάρχει υπέρβαση ιεραρχίας αλλά τήρηση του Συντάγματος. Έτσι, μπορεί μία ιεραρχικά κατώτερη υπηρεσία που αδικείται, να προσφύγει μέσω της εφαρμογής εις βάρος ανώτερης υπηρεσίας για απόσπαση στελέχους. Θα πρέπει να γίνει αντιληπτό σε όλους και εμπράκτως ότι το Σύνταγμα είναι υπεράνω του ΣΠΚ και να μην το αποσιωπούμε. Δεν είναι ντροπή.

11. Να θεσπιστούν άμεσες κυρώσεις για τους παραβάτες των νομικών κειμένων που αφορούν την μη Συνταγματική τήρηση των διατάξεων που αφορούν μετακινήσεις/διαθέσεις/αποσπάσεις και ότι ανάλογο ψηφιστεί στο μέλλον που να αφορά την χορήγηση ΦΠ για εκτέλεση υπηρεσίας εκτός έδρας.

12. Να απαλειφθεί από τα σχετικά νομικά κείμενα η φράση «δεν επιβαρύνεται ο κρατικός προϋπολογισμός» και να θεσπιστούν τα ανάλογα επαυξημένα κονδύλια.

Παραπομπές κειμένου:

1. Νόμος 4504/2017 - ΦΕΚ Α 184 – 29/11/2017.
2. Προεδρικό Διάταγμα 11/2021 - ΦΕΚ Α 21 – 10/02/2021.